

POTENCIALIDADES DE LA CONSERVACIÓN ECOSOCIAL EN LOS HUMEDALES COSTEROS DE CHILOÉ.

Mesa de trabajo N°11: Medio Ambiente, Sociedad y Desarrollo Sustentable. Ponencia:

Tomás Jorquera Peña
Investigador CECPAN

Resumen

Desde el año 2006, la experiencia acumulada en terreno acerca de los humedales de Chiloé, especialmente aquellos ubicados en el área centro-oriental del archipiélago, permite presentar los principales alcances y resultados de una investigación social realizada el año 2012, que utilizó entrevistas con dirigentes sociales, autoridades territoriales, reuniones con juntas de vecinos, encuestas de percepción socio-ambiental, para finalmente, en conjunto con profesionales de las ciencias naturales, proponer un indicador de conservación ecosocial para sitios de importancia ecológico-cultural. Este trabajo sintetiza una propuesta concreta del Centro de Estudio y Conservación del Patrimonio Natural para enfrentar las amenazas relacionadas con la conservación, participación y conflictos socio-ambientales que acontecen entre las comunidades que habitan en los humedales costeros del sur de Chile.

Palabras clave: humedales, conservación ecosocial, Chiloé.

Estilo de vida costero en Chiloé

Chiloé, es un archipiélago y una provincia de la Región de los Lagos, al sur de Chile, ubicado entre los paralelos 41° y 43° de latitud sur. Los humedales, son áreas generalmente planas, en los que la superficie se inunda de manera permanente o intermitente, dando lugar a un ecosistema híbrido entre los puramente acuáticos y los terrestres. Esta cualidad, hace de los humedales zonas altamente ricas en biodiversidad, donde es posible encontrar gran cantidad de aves, peces, mamíferos, moluscos y otros invertebrados. Los humedales costeros de Chiloé fueron los sitios más atractivos para el poblamiento humano del archipiélago hace ya más de 4000 años (luego de la última glaciación), donde se asentaron comunidades indígenas Chono y Williche, luego invadidas por españoles y chilenos.

El poblamiento temprano del Archipiélago de Chiloé, vinculado a las zonas litorales del mar interior, presenta innumerables recovecos, playas, bahías, escarpados acantilados y espacios con densa vegetación, que permitieron el asentamiento de comunidades navegantes y diversos poblados en y entre las islas. La inmigración de pobladores españoles y chilenos, produjo un mestizaje tal con las poblaciones indígenas, que hasta la actualidad aún se mantienen vestigios de sus costumbres y creencias arraigadas a la cultura de bordemar, principalmente en lo que respecta a las autoridades locales, el ritmo de vida y a las relaciones de confianza. Esta cultura, determinada por el paisaje insular con un ecosistema de tipo marino-costero y agrícola-forestal, se encuentra profundamente vinculada a los humedales costeros, este hecho explica porque la mayoría de los asentamientos humanos limitan con el mar y algún humedal.

En el presente, estos sitios siguen coincidiendo con las principales localidades y centros urbanos de la(s) isla(s), debido a que allí los ambientes marino y terrestre, permitieron el más característico estilo de vida chilote: el costero. Un estilo de vida particular, y muy importante para el folclor, el imaginario y la cultura nacional. En las últimas décadas la documentación de las transformaciones sociales evidencia como operan los procesos de modernización, industrialización y liberalización de la

economía a nivel nacional, que especialmente en el sur de Chile se traducen en la sobreexplotación de recursos naturales.

Las cualidades ambientales de los humedales costeros, han permitido la subsistencia un estilo de vida propio, característicamente comunitario. Sin embargo, en las últimas décadas, dichas características culturales se han visto permeadas por la aceleración del crecimiento urbano de algunos pueblos y ciudades, y sobre todo por la transición paulatina de dicha vida comunitaria de la cultura insular, a otra más bien moderna, particularmente de la cultura occidental-industrial, propia de grandes centros urbanos, donde por sobre la mantención y subsistencia de la familia que dependía de un modo de producción, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales, se pasa a una riqueza social determinada por el comercio y la exportación de materias primas¹.

La conservación de los humedales, tienen directa relación con el cambio del uso de suelo, desde la producción agrícola (para el sustento de las familias y sus comunidades), a un régimen de propiedad con fines turísticos o recreacionales; además de la adquisición de varias propiedades por parte de empresas acuícolas que tienen concesiones en áreas aptas para la acuicultura (AAA), en casi todos los canales del interiores de Chiloé (Ramírez, E. et al, 2008), que emplean a una parte importante de la población, y encadenan una red de comercio y servicios que aumentan el crecimiento económico de Chiloé, aunque no necesariamente su desarrollo en materia de salud, educación y calidad de vida.

Los humedales en Chiloé

El ejercicio de diversas faenas productivas, y otras fuentes de presión evidentes en torno a humedales, como el acelerado poblamiento humano y consecuente modificación de hábitats, no solo han transformado el medio sino que también amenaza la conservación de procesos claves en ecosistemas vecinos a los humedales. Estos problemas se asocian principalmente a la pérdida de biodiversidad y modificación de regímenes hídricos, ya sea por deforestación y/o contaminación, lo que finalmente repercute sobre el estado de comunidades y ecosistemas receptores.

Afortunadamente, a nivel institucional, existen importantes avances en el reconocimiento de estos espacios. Los “*Humedales Orientales de Chiloé*” fueron designados por el Consejo Hemisférico de la Red Hemisférica de Aves Migratorias (RHRAP) en enero de 2011, como Sitio de Importancia Hemisférica de la RHRAP, además de haberse generado desde el 2010 numerosas instancias de discusión, diagnóstico y propuestas de desarrollo, entre las cuales destaca la Ruta Patrimonial “*Archipiélago de Chiloé: Humedales, Aves y Cultura*” (del Ministerio de Bienes Nacionales), y el “*Plan de Conservación Participativa para los humedales Orientales de Chiloé*” (del Ministerio del Medio Ambiente) para la planificación y conservación de los humedales interiores del archipiélago.

No obstante los avances con miras a poner en valor y difundir la importancia de estos ecosistemas y su valor cultural asociado, Este último documento señala que “se requiere de una gestión articulada, en la que se establezcan hitos, plazos, socios y responsables, así como, la adecuada identificación de prioridades para la gestión y financiamiento”. Es necesario avanzar y consolidar diferentes estrategias que apunten a la conservación de estos sitios, a través de la gestión participativa para promover el uso sustentable, el manejo con enfoque ecosistémico en la protección y administración, de lo contrario los esfuerzos destinados a la conservación por parte de particulares, aparecerá solo como un esfuerzo aislado, no encadenado a las políticas y acuerdos locales.

¹ Para un análisis más detallado de esta transición económica, véase: Gómez, Sergio (2001) “*Industria del Salmón y Agricultura Familiar en Chiloé*”. Universidad Austral de Chile – ODEPA, Valdivia/Santiago, en la REVISTA DE SOCIOLOGÍA N° 17, del 2003, Facultad de Ciencias Sociales – Universidad de Chile (P. 149- 163). O bien sobre su relación con los Sitios SIPAM, véase el documento: Actualización línea base Chiloé: Proyecto GCP/GLO/212/GFF: “*Conservación y Gestión Adaptativa de los Sistemas Importantes del Patrimonio Agrícola Mundial (SIPAM)*” en línea: <http://www.ced.cl/ced/wp-content/uploads/2011/10/sipam-chiloe.pdf>

Contexto institucional

A nivel internacional, a partir de la década de 1960, se comienzan a elaborar estudios, iniciativas y alianzas para dar a conocer la importancia de las zonas húmedas (Heimlinch, 2004, p.11), labor que lleva a adoptar en 1971, en la ciudad de Ramsar, Irán, la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Convención Ramsar), que fue aprobada en Chile como Ley de la República en septiembre de 1980 y promulgada como tal a través del DS N° 771 de 1981, del Ministerio de Relaciones Exteriores. Esta convención, en términos generales, tiene como misión la conservación y el uso racional de los humedales a través de la acción nacional y mediante la cooperación internacional.

A la fecha, Chile cuenta con doce humedales de importancia internacional (Sitios Ramsar). Al adherir a la Convención, el país compromete su participación y asume responsabilidades en torno a la protección de los humedales, de hecho la Estrategia Nacional de Humedales, aprobada por la CONAMA en 2005, responde a las necesidades nacionales y a un compromiso país con la Convención Ramsar. Si bien, en Chiloé ningún humedal ha sido declarado sitio Ramsar aún, las condiciones que poseen presentan razones de sobra.

Debido a que en ciertos espacios del borde costero acontecen las dinámicas ecológicas que sostiene la trama de usos (y la dependencia cultural) de las comunidades aledañas, y teniendo en cuenta que los paisajes del borde costero involucran tanto relaciones ecológicas sobre el suelo como en el sub suelo, es preciso considerar las planicies intermareales del borde costero chilote, como el principal foco para la conservación de estos espacios.

Dichos espacios, presentan las mayores capacidades de resiliencia y resistencia frente a fenómenos climáticos, son áreas sensibles a la acumulación de residuos sólidos y la sobrecarga de usos, y además se presentan como áreas sensibles al fenómeno de la compactación (que no permiten la vida de aquellos organismos, a nivel de subsuelo, que son la base alimenticia de crustáceos, moluscos, y aves en el intermareal, y que a su vez prestan distintos servicios a todo el ecosistema).

Ya en el año 2007, existía una importante preocupación por la valorización y protección de los humedales de Chiloé, como fue la primera Mesa de trabajo del humedal de Putemún, a raíz de un primer informe generado para el diagnóstico y definición de estrategias de conservación del humedal de Putemún (Municipalidad de Castro; 2006), Así como en paralelo, el esfuerzo de otros municipios e instituciones del Estado (Mesa Provincial de Humedales, Ministerio del Medio Ambiente, Ministerio de Bienes Nacionales), y de otros organismos internacionales de investigación y conservación (US Fish and Wildlife Service, The Nature Conservancy, Manomet Center, Audubon Society), que propiciaron instancias de conocimiento, valoración y protección de los humedales y las planicies intermareales.

El siguiente cuadro, resume las propuestas de la elaboración de una imagen objetivo, para el *Plan de conservación participativa de los humedales orientales de Chiloé*, hacia el año 2017, conforme a las principales problemáticas identificadas en la conservación de estos espacios:

Problemática	Propuesta	Actor Involucrado
Turismo no regulado	...la zona intermareal tiene un plan turístico que regula el tipo de turismo y el uso público de la playa... Se han definido protocolos de uso y tránsito por el humedal a través de comités de protección...	Comités de protección del humedal (aun no creados)
Regulaciones para un mercado turístico que haga	...los prestadores de servicios turísticos aprovechan las cualidades de los humedales y la infraestructura pública,	Emprendedores turísticos, SERNATUR, oficinas municipales de

un uso racional de los humedales	potenciando redes de cooperación con instituciones relacionadas al turismo a nivel provincial y regional...	turismo, oficina provincial de turismo.
Poca (o ninguna) importancia de los humedales en los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial	...Los PLADECOS y otros instrumentos de ordenamiento territorial de las 4 comunas incorporan a los HOCH como sitios claves para la conservación al ser áreas de importancia patrimonial comunal...	Municipalidades
Falta de conocimientos técnicos en los profesionales que trabajan en la administración pública	...se logró implementar un programa específico para la construcción de capacidades técnicas de administración relacionada a la conservación de los humedales, en los funcionarios municipales de las oficinas de medioambiente de cada comuna...	Oficinas de medio ambiente de cada comuna
El sector privado realiza actividades nocivas y/perjudiciales en los humedales o sus alrededores	...Las empresas privadas que desarrollan sus actividades en áreas de influencia directa de los humedales, implementaron directrices de buenas prácticas establecidas y acordadas entre los municipios y expertos técnicos...	Empresas del sector privado, Municipalidades, profesionales y técnicos competentes para regular/administrar la actividad industrial
Contaminación industrial y/o domiciliaria en los humedales y/ sus cercanías	La descarga de riles, domésticas e industriales, en los HOCH y sus cercanías, tiene un sistema de tratamiento para la mantención de la calidad del agua...	Vecinos de los humedales, empresas aledañas
Perros sueltos afectan el descanso y/o alimentación de la avifauna	...un programa de tenencia responsable de mascotas, se mantiene activo en todas las áreas aledañas a los humedales...	Municipalidades y juntas de vecinos
Falta de empoderamiento local y monitoreo ambiental sobre los humedales	El programa de educación ambiental... logro facilitar acciones de empoderamiento comunitario, y la mantención de programas continuos de apoyo a las escuelas cercanas a los HOCH... Tanto la escuelas, como las organizaciones locales, colaboran con campañas de monitoreo y alertan sobre cualquier alteración acontecida en el humedal...	Juntas de vecinos, escuelas y organizaciones sociales cercanas a los humedales
Carencia de una figura de protección administrativa legal para los	...Los humedales orientales de Chiloé (entre los que se encuentran Pullao, Putemún y Rilán) pasaron por un proceso de obtención de figura legal de protección reconocida a nivel nacional...	Municipalidades, Gobierno provincial, Gobierno regional, Ministerio del Medio Ambiente, Servicio

HOCh		Agrícola y Ganadero, Gobernación Marítima de Castro
Falta de investigación y seguimiento al estado actual de los humedales a largo plazo	...implementar un programa de investigación y monitoreo ambiental en los HOCh a largo plazo (sobre 10 a 20 años)...	Instituciones de investigación, Universidades regionales, Municipios y ONGs.

La gestión ambiental en la zona

En su desarrollo, el Plan de Gestión Ambiental Participativa detecta que para poder lograr una conservación efectiva de los ecosistemas de humedales, en el contexto de Chiloé, era conveniente primero comprometer a los actores involucrados con el ecosistema (la población que usufructúa de él y las autoridades con jurisdicción en el territorio) realizando tres procesos interrelacionados:

- ✓ La declaración de área protegida de los espacios que albergan a los humedales designados como foco de intervención, adoptando alguna de las categorías existentes en el marco legal chileno.
- ✓ La creación de un instrumento de manejo para cada humedal.
- ✓ Relacionado a lo anterior, la creación/designación de un ente público y/o privado que se haga responsable de ese manejo, y de relacionarse con los actores y las autoridades competentes.

La protección efectiva de estos espacios requiere más tiempo para su implementación y mantención a largo plazo.

Los alcances hasta el 2017

El Plan de acción propuesto al Ministerio de Medio Ambiente, contempla reunir a los actores e instituciones locales, mediante actividades compartidas que se amparen en un área común, en este caso tres: Área legal, Área de administración y Área de vigilancia ambiental. El siguiente diagrama muestra que líneas de acción se desprenden de cada área:

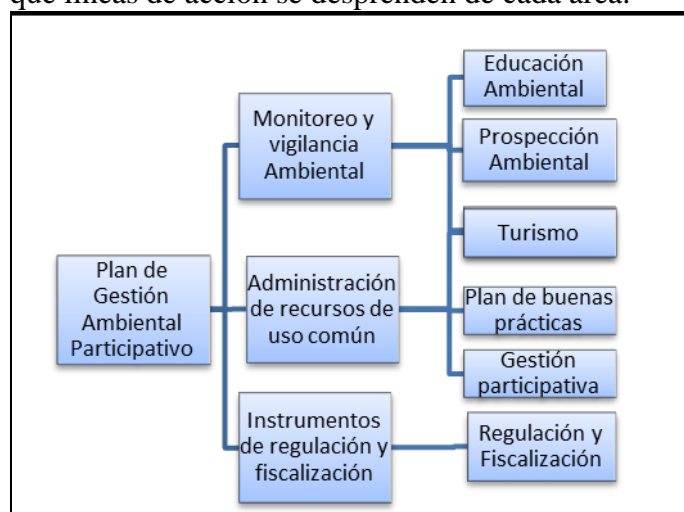


Figura 1. Diagrama del Plan de Gestión Ambiental participativo (Tomado del Plan de Conservación Participativa para los humedales orientales de Chiloé. MMA)

Las actividades de cada una de las seis líneas de acción están supeditadas a la capacidad de organización y gestión que se tenga a nivel local. Esto implica que si bien las líneas pudiesen emprender acciones en conjunto y potenciar sus resultados, no necesariamente se requiere de una para completar la otra. Aunque las líneas de acción establecen metas y actividades en un marco temporal de 4 años (2013-2017), varias de estas requieren ser coordinadas por una instancia superior a las capacidades municipales, es decir una instancia que vele por los intereses de conservación de todos los humedales, pero que mantenga la independencia de cada municipio respecto de su propia reglamentación.

Dicha autonomía obliga a los tomadores de decisiones a realizar apuestas sobre aquello que resulta necesario para la conservación del humedal según la información disponible de cada municipio, pero no necesariamente a los intereses de cada comunidad.

Mantener una línea de estudios ambientales que considere la dimensión sociocultural, tiene como objeto principal la generación de conocimiento teórico y aplicado respecto de esta relación sociedad-naturaleza, y el alcance que dicha relación tiene en la situación actual de los humedales preferidos por las aves migratorias. Dicha línea, requiere para Chiloé, reconocer la temática ambiental como un problema socialmente construido y aun en desarrollo, tanto en los medios de comunicación de masas, como en las instituciones educativas, la gestión pública, y la certificación privada.

Resulta fundamental entonces, perfeccionar esta reflexión respecto de dichas transformaciones mediante el levantamiento de datos actualizados y pertinentes a la temática, que nos muestren la percepción de aquellos y aquellas que viven en estos particulares espacios del Archipiélago de Chiloé.

Esta nueva visión, aun en transformación, termina adquiriendo inevitablemente una dimensión más que epistémica², política, sobre todo en temas de *seguridad alimentaria, problemas de agua, residuos industriales, y explotación de los recursos naturales*. Sumando a estas tensiones: la *sustentabilidad* y la *democratización de los recursos naturales*, el desarrollo de nuevos derechos y políticas ambientales, y las normas conductuales éticas individuales (y colectivas) que corresponden a esta compleja situación, hacen que la pérdida imparable de biodiversidad en la proliferación de riesgos sea entendida como una intensificación de conflictos y disputas por el acceso, control y uso de los recursos naturales antes que un problema de concepciones en torno a la planificación y al ordenamiento territorial, donde se encuentra el origen de dicha situación. De ahí que sea fundamental identificar cual es la actual percepción socio-ambiental de los habitantes.

Las propuestas en el 2013: considerar sitios prioritarios

Para este año 2013, la línea de estudios sociales del CECPAN, propuso mantener el cuestionario de percepción socioambiental en los humedales de Putemún, Pullao y Rilán (ya realizado en 2012), procurando ampliarlo a los de Caulín y Quilo. Mantener el cuestionario en la comuna de Castro es una forma de mantener un monitoreo anual, que permita recoger cualquier cambio significativo en estos sectores. Idealmente, en el periodo subsiguiente, vale decir en el año 2014, se recomienda realizar nuevamente una aplicación del cuestionario a nivel amplio en los humedales que ya fueron encuestados durante el 2012 (Téguel, San Juan, Quinchao, Chullec, Curaco de Vélez, Pullao, Rilán y Putemún), para comparar los contextos en el largo plazo.

Ampliar la aplicación del cuestionario a los humedales de Caulín y Quilo, nos acerca a un análisis de lo que ocurre en el extremo norte del archipiélago de Chiloé, y específicamente en sus lados oriental y occidental. El propósito final, es alternar las evaluaciones contextuales del centro oriental de Chiloé,

² Sotolongo, Pedro Luis. et al (2006) Capitulo IX, Complejidad y medioambiente, en publicación: “La revolución contemporánea del saber y la complejidad social, hacia unas ciencias sociales de un nuevo tipo”. Artículo en línea. ISBN 987-1183-33-X

con los de sus extremos norte y sur, este periodo en el norte y en el subsiguiente en el sur, para monitorear ambos extremos.

En paralelo a la aplicación del cuestionario, también se propone implementar otras técnicas de investigación social, partiendo con un grupo de discusión, en modalidad conversatorio, que permita indagar en la percepción de las personas de una forma más distendida y abierta, en lo posible contando con los dirigentes de las organizaciones sociales locales, o de agentes potencialmente claves para la conservación de los humedales. De esta forma el EPSACH podría ampliar la profundidad de sus análisis e incluso comprometer acuerdos para introducir técnicas de investigación más complejas en los próximos años, como la revisión documental de objetos cotidianos de las familias que forman parte de la comunidad, o el registro audiovisual de los usos y las prácticas cotidianas que se realizan en el humedal y sus alrededores.

Evidentemente, estas técnicas de investigación deben tener un respaldo financiero y vías de comunicación que permitan difundir sus resultados tanto entre los tomadores de decisiones como en los propios miembros de la comunidad, a fin de que sean los propios habitantes que participan del estudio, los que corrijan percepciones erradas sobre la situación de sus humedales, o bien, permitan reflexionar a personas de otras localidades y sectores, sobre experiencias exitosas replicables en sus contextos.

Bibliografía

- Centro de Educación y Tecnología 2011. Actualización línea base Chiloé: Proyecto GCP/GLO/212/GFF: “*Conservación y Gestión Adaptativa de los Sistemas Importantes del Patrimonio Agrícola Mundial (SIPAM)*” en línea: <http://www.ced.cl/ced/wp-content/uploads/2011/10/sipam-chiloe.pdf>
- Delgado Claudio, Sepúlveda Marco y Álvarez Ricardo. “Plan de Conservación para las Aves Migratorias en Chiloé”, 2010.
- Gómez, Sergio (2001) “*Industria del Salmón y Agricultura Familiar en Chiloé*”. Universidad Austral de Chile – ODEPA, Valdivia/Santiago, en la REVISTA DE SOCIOLOGÍA N° 17, del 2003, Facultad de Ciencias Sociales – Universidad de Chile (P. 149- 163).
- MMA - Centro de Ecología Aplicada. 2011. Diseño del inventario nacional de humedales y el seguimiento ambiental. Ministerio de Medio Ambiente. Santiago. Chile. 164 pp.
- Ramírez, E., Modrego, F., Yáñez, R., Mace, J C. 2011. Dinámicas Territoriales de Chiloé, Del Crecimiento Económico al Desarrollo Sostenible. Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Santiago, Chile
- Sotolongo, Pedro Luis. et al (2006) Capitulo IX, Complejidad y medioambiente, en publicación: “La revolución contemporánea del saber y la complejidad social, hacia unas ciencias sociales de un nuevo tipo”. Artículo en línea. ISBN 987-1183-33-X